



อุทธรณ์ก่อนทำผิด

เพราะรักจึงบอก
ก่อนที่ใครบางคนจะทำผิด

ฉบับที่ ๔ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒

นับตั้งแต่มีการเปิดสำนักงานคุมประพฤติกลาง สังกัดสำนักงานส่งเสริมตุลาการ กระทรวงยุติธรรม ในวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๒๒ เป็นระยะเวลากว่า ๔๐ ปี ที่ประเทศไทยได้นำระบบงานคุมประพฤติ เข้ามาใช้อย่างแพร่หลาย และเป็นเวลากว่า ๒๗ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๓๕ ที่สำนักงานคุมประพฤติกลาง ได้รับการยกฐานะให้เป็นกรมคุมประพฤติ ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา ระบบงานคุมประพฤติได้รับการทำทนาย จากสังคมว่าจะสามารถแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิดได้อย่างมีประสิทธิภาพ หรือไม่ คำถามในข้อนี้ผู้เขียนเห็นว่ามีเพียง พนักงานคุมประพฤติ เท่านั้น ที่จะสามารถตอบคำถามได้ดีที่สุด อุทธรณ์ก่อนทำผิดฉบับนี้ และฉบับที่จะออก ถัดไป ผู้เขียนขอหยิบยกกรณีการกระทำผิดวินัยที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติหน้าที่โดยขาดความระมัดระวัง เอาใส่ใจ และไม่ปฏิบัติตามกฎ ระเบียบของทางราชการ มาให้ท่านผู้อ่านได้ศึกษาและเรียนรู้ เพื่อท่านผู้อ่านจะได้เป็น พนักงานคุมประพฤติดีมีอาชีพ และไม่กระทำการอันเป็นความผิดวินัยดังเรื่องที่จะเล่าต่อไปนี้ ...

เรื่องที่ ๑ “สำนวนหาย เงินเดือนหาย”

นายเจ้าขุน พนักงานคุมประพฤติปฏิบัติการ ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติงานด้านการสืบเสาะและพินิจ นายเจ้าขุนได้รับสำนวนคดีสืบเสาะและพินิจเป็นจำนวนมาก ในช่วงเวลาราชการ นายเจ้าขุนต้องสอบปากคำพยาน ผู้เสียหาย และจำเลย จึงไม่สามารถเขียนรายงานสืบเสาะและพินิจได้ทันในเวลาราชการ เย็นวันศุกร์หลังเลิกงาน นายเจ้าขุนนำสำนวนคดีสืบเสาะและพินิจที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๕ สำนวนคดี ติดตัวกลับไปที่พัก ด้วย เพื่อจะได้ดำเนินการต่อในช่วงวันหยุดราชการ วันเสาร์ – อาทิตย์ แต่นายเจ้าขุนไม่ใช้ความระมัดระวังดูแล สำนวนคดีที่นำติดตัวกลับบ้านพัก โดยได้แหวะตี๋มเปียร์กับเพื่อน เมื่อถึงบ้านพักจึงทราบว่า สำนวนคดีสูญหายไป โดยไม่ทราบว่าสูญหายที่ใด ในช่วงเวลาใด การกระทำของนายเจ้าขุนดังกล่าว เป็นความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ฐานประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการ ตามนัยมาตรา ๘๓ (๕) ประกอบมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ จึงลงโทษตัดเงินเดือนนายเจ้าขุน จำนวนร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๓ เดือน

เรื่องที่ ๒ “อาชีพเสริมหนัก อาชีพหลักพัง”

นางสาวนิรา เป็นพนักงานราชการ ตำแหน่งพนักงานคุมประพฤติ ปฏิบัติงานด้านการสืบเสาะและพินิจ มีอาชีพเสริมเป็นแม่ค้าขายสินค้าผ่านทางสื่อสังคมออนไลน์ ในแต่ละวัน นางสาวนิราไม่ตั้งใจปฏิบัติงานสืบเสาะและพินิจ เนื่องจากจิตใจจดจ่ออยู่กับการวางแผนขายสินค้าในแต่ละวัน เมื่อได้รับสำนวนคดีสืบเสาะและพินิจที่สำนักงานคุมประพฤติแห่งอื่นขอความร่วมมือให้ดำเนินการแทน นางสาวนิราก็จะนำสำนวนคดีไปวางเก็บไว้บนตู้เก็บสำนวน โดยไม่มีการวางแผนการปฏิบัติงาน บางครั้งนางสาวนิรา จะนัดพยานมาสอบปากคำครั้งละหลาย ๆ คน เพื่อความสะดวกของตนเอง ไม่มีความกระตือรือร้น ไม่เอาใจใส่ในการปฏิบัติงาน ปล่อยให้พยานนั่งรอเป็นเวลานาน จนเพื่อนร่วมงานต้องช่วยเหลือนำสำนวนคดีไปพยานแทน เมื่อทำรายงานการสืบเสาะและพินิจไม่ทันภายในกำหนดเวลา นางสาวนิราก็ขออนุญาตเลื่อนส่งรายงานการสืบเสาะและพินิจต่อศาลหลายครั้งหลายหน ทั้งที่ไม่มีเหตุอันสมควร ผู้บังคับบัญชาจึงได้กล่าวตักเตือนเป็นลายลักษณ์อักษร แต่นางสาวนิราก็ยังไม่ปรับปรุงและพัฒนาตนเอง และยังได้ทำสำนวนคดีสืบเสาะและพินิจที่สำนักงานคุมประพฤติแห่งอื่นขอความร่วมมือให้ดำเนินการสืบเสาะและพินิจแทนสูญหายกว่า ๒๐ สำนวนคดี

การกระทำของนางสาวนิรา เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เกิดผลดีหรือความก้าวหน้าแก่ราชการ ด้วยความตั้งใจอุตสาหะ เอาใจใส่ และรักษาประโยชน์ของทางราชการ ประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการ ไม่อุทิศเวลาของตนให้แก่ราชการ และไม่ต้อนรับไม่ให้ความสะดวกแก่ประชาชน ผู้ติดต่อราชการเกี่ยวกับหน้าที่ของตน ตามนัยข้อ ๗ (๓) (๕) (๘) และข้อ ๘ (๔) ของข้อกำหนดกรมคุมประพฤติว่าด้วยการรักษาวินัย หลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการทางวินัยและการอุทธรณ์ของพนักงานราชการ พ.ศ.๒๕๖๑ ลงโทษลดเงินเดือนค่าตอบแทน แต่เนื่องจากนางสาวนิรา ไม่เคยถูกดำเนินการทางวินัยมาก่อน และการกระทำดังกล่าวยังไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง ประกอบกับนางสาวนิรา ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติงานด้านการสืบเสาะและพินิจ ซึ่งเป็นงานที่ค่อนข้างหนักมาโดยตลอด แม้ผลการปฏิบัติงานยังไม่มีคุณภาพดี แต่อยู่ในมาตรฐานที่ผู้บังคับบัญชาพิจารณาให้ผ่านการประเมินผลการปฏิบัติงานมาโดยตลอด จึงเห็นควรลดโทษเป็นตัดเงินเดือนค่าตอบแทนนางสาวนิรา จำนวนร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๓ เดือน

เรื่องที่ ๓ ทุกปัญหา มีทางแก้...แต่ต้องแก้ให้ถูกต้อง

นางสาวน้ำเต้าหู้ พนักงานราชการ ตำแหน่งพนักงานคุมประพฤติ ได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการสำนักงานคุมประพฤติ ให้ตรวจพิสูจน์นายบัวลอย ฐานความผิดเสพยาเสพติดให้โทษประเภท ๑ จากการสอบปากคำปรากฏว่านายบัวลอย ป่วยเป็นโรคภูมิคุ้มกันบกพร่อง (AIDS: Acquired Immune Deficiency Syndrome) และพบประวัติการกระทำผิดความผิดถึง ๔ ครั้ง โดยครั้งที่ ๔ ถูกศาลพิพากษาจำคุก จากนั้นนางสาวน้ำเต้าหู้ได้เสนอร่างรายงานการตรวจพิสูจน์ให้นางเต้าหู้ หัวหน้างานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดตรวจร่าง นางเต้าหู้ตรวจร่างรายงานแล้ว พบว่ารายละเอียดในประวัติการกระทำผิดครั้งที่ ๔ ยังไม่ครบถ้วน รวมถึงขาดเอกสารใบรับรองแพทย์ซึ่งระบุว่านายบัวลอยเป็นผู้ป่วยโรคภูมิคุ้มกันบกพร่อง และให้นางสาวน้ำเต้าหู้ตรวจสอบบ้านและสภาพแวดล้อมของนายบัวลอยด้วย โดยเขียนหมายเหตุไว้ที่ปกสำนวนคดีตรวจพิสูจน์

นางสาวน้ำเต้าหู้ได้รับสำนวนคืนมา แต่ไม่อยากเดินทางไปที่ตรวจบ้านและสภาพแวดล้อมของนายบัวลอย เนื่องจากมีระยะทางไกลและสภาพอากาศร้อน จึงเลือกเดินทางไปตรวจสอบที่ทำงานของนายบัวลอยซึ่งอยู่ใกล้กว่า และมีเครื่องปรับอากาศเย็นสบาย โดยได้บันทึกในเอกสารตรวจสอบบ้านและสภาพแวดล้อมว่าที่ทำงานดังกล่าว เป็นบ้านของนายบัวลอย เมื่อใกล้ครบกำหนดส่งรายงานการตรวจพิสูจน์ นางสาวน้ำเต้าหู้เริ่มร้อนรน เนื่องจากยังไม่ได้ดำเนินการตามที่หัวหน้างานมอบหมาย จึงอาศัยช่วงที่หัวหน้างานลาพักผ่อน ใช้น้ำยาลบคำผิด ลบข้อความที่หัวหน้างาน เขียนหมายเหตุไว้ที่ปกสำนวน พร้อมทั้งนำประวัติการกระทำผิดครั้งที่ ๔ ออก เพื่อให้สามารถส่งรายงานตรวจพิสูจน์ได้โดยไม่มีปัญหา และได้จัดเรียงเลขหน้าในสำนวนคดีใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับเอกสารที่นำออกไป จากนั้นนำไปเสนอให้ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนหัวหน้า ตรวจร่างรายงาน เป็นเหตุให้ คณะอนุกรรมการฟื้นฟู ไม่ทราบว่ามีประวัติการกระทำผิด และอยู่ในระหว่างได้รับการพักการ ลงโทษ ซึ่งตามกฎหมายต้องส่งตัวให้พนักงานสอบสวนดำเนินคดีต่อไป เป็นเหตุให้คณะอนุกรรมการฟื้นฟู มีคำวินิจฉัยให้นายบัวลอยเข้ารับการฟื้นฟู แบบไม่ควบคุมตัว และนายบัวลอยไม่ต้องถูกส่งตัวกลับไปดำเนินคดีที่ ได้รับการพักการลงโทษไว้

การกระทำของนางสาวน้ำเต้าหู้ เป็นความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ฐานไม่ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ ราชการให้เกิดผลดี หรือความก้าวหน้าแก่ราชการด้วยความตั้งใจอุตสาหะ เอาใจใส่ และรักษาประโยชน์ของทาง ราชการ ไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบของทางราชการ และรายงานที่จต้อง ผู้บังคับบัญชา ตามนัยข้อ ๗ (๒) (๓) และข้อ ๘ (๑) ของข้อกำหนดกรมคุมประพฤติว่าด้วยการรักษาวินัย หลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการทางวินัย และการอุทธรณ์ของพนักงานราชการ พ.ศ.๒๕๖๑ เห็นควรลงโทษลด เงินค่าตอบแทน แต่การกระทำดังกล่าวไม่ปรากฏความเสียหายอย่างร้ายแรง และนางสาวน้ำเต้าหู้ไม่เคยถูกลงโทษ ทางวินัยมาก่อน จึงลดโทษเป็นตัดเงินค่าตอบแทน จำนวนร้อยละ ๕ เป็นเวลา ๓ เดือน

เรื่องการปฏิบัติงานบกพร่องหรือผิดพลาดของพนักงานคุมประพฤติ ซึ่งเป็นเหตุให้ถูกลงโทษทางวินัย หรือถึงขนาดต้องออกจากราชการ ยังมีต่อในฉบับหน้า อดใจรออีกสักช่วงระยะเวลาหนึ่ง แล้วผู้เขียนจะนำมา เสนอเป็นข้อเตือนใจท่านผู้อ่าน ให้พึงระมัดระวังในการปฏิบัติหน้าที่ราชการครับ

ผู้รวบรวม : นายศักดิ์ชัย บุญทด พนักงานคุมประพฤติปฏิบัติการ (กลุ่มวินัย)
นายเกียรติ เอียดตรง พนักงานคุมประพฤติปฏิบัติการ (กลุ่มวินัย)
จัดทำโดย : กลุ่มวินัย กองบริหารทรัพยากรบุคคล กรมคุมประพฤติ