



# อุทธรณ์ก่อนทำผิด

เพราะรักจึงบอก  
ก่อนที่ใครบางคนจะทำผิด

ฉบับที่ ๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒

อุทธรณ์ก่อนทำผิดฉบับนี้ ผู้เขียนได้หยิบยกกรณีการกระทำผิดวินัย ที่เกิดขึ้นกับบุคลากรในสังกัดกรมคุมประพฤติ ในช่วงหลายปีที่ผ่านมา โดยผู้เขียนได้ใช้เค้าโครงเรื่องเดิม แต่เปลี่ยนข้อเท็จจริงบางประการ เพื่อเพิ่มอรรถรสในการอ่าน และได้ปรับข้อความเพิ่มเติมให้เป็นปัจจุบันแล้ว ทั้งนี้ เพื่อให้ท่านผู้อ่านได้ศึกษา ทำความเข้าใจ และปฏิบัติตนได้อย่างถูกต้อง ไม่กระทำการอันเป็นความผิดวินัยขึ้นในอนาคต และขอแจ้งให้ทราบว่า ทำยอุทธรณ์ฉบับนี้ มีเรื่องสำคัญที่หลายท่านยังไม่ทราบ ดังนั้น จึงขอให้ท่านอ่านจนจบนะครับ

## เรื่องที่ ๑ เรื่องเหล่าที่อยากเล่า

“ การตีมูลค่านอกจากจะทำให้ความสามารถในการขับเคลื่อนพาหนะลดลงแล้ว ยังอาจเป็นเหตุให้ถูกลงโทษทางวินัยได้อีกด้วยนะครับ ดังเรื่องที่จะเล่าต่อไปนี้ ”

นายเอก พนักงานราชการ ตำแหน่งพนักงานคุมประพฤติ ในช่วงเวลาเย็นหลังเลิกงาน นายเอกมักจะขับซึ่รถจักรยานยนต์ไปดื่มเหล้าขาวที่ร้านค้าข้างสำนักงานคุมประพฤติอยู่เป็นประจำ วันหนึ่งหลังเลิกงาน นายเอกได้ดื่มเหล้าและขับซึ่รถจักรยานยนต์กลับบ้านพัก แต่ในระหว่างทางพบตำรวจตั้งจุดตรวจสกัด ตรวจวัดระดับแอลกอฮอล์ ผลการตรวจ นายเอกมีปริมาณแอลกอฮอล์ในเลือดเกินกว่าอัตราที่กฎหมายกำหนด นายเอกจึงถูกดำเนินคดี ความผิดฐานความผิดขับรถในขณะเมาสุรา และศาลมีคำพิพากษาให้ลงโทษจำคุก ๑ เดือน ปรับ ๕,๐๐๐ บาท โทษจำคุกให้รอการลงโทษเป็นเวลา ๒ ปี โดยมีเงื่อนไขให้ไปรายงานตัวต่อพนักงานคุมประพฤติจำนวน ๒ ครั้ง ภายในกำหนดเวลา ๑ ปี พฤติกรรมของนายเอกเป็นความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ฐานไม่รักษาชื่อเสียงของตน และรักษาเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนมิให้เสื่อมเสีย ตามนัยข้อ ๗ (๑๐) ของข้อกำหนดกรมคุมประพฤติว่าด้วยการรักษาวินัยหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการทางวินัย และการอุทธรณ์ของพนักงานราชการ พ.ศ.๒๕๖๑ ประกอบกับหนังสือกรมคุมประพฤติที่ ยธ ๐๓๐๓/ ว ๙๒ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ที่ได้กำหนดมาตรการลงโทษทางวินัยแก่เจ้าหน้าที่ผู้กระทำผิดฐานขับรถในขณะเมาสุรา ในอัตราโทษขั้นสูงของความผิดฐานนั้น นายเอกจึงถูกลงโทษลดเงินค่าตอบแทน จำนวนร้อยละ ๔ ของจำนวนเงินค่าตอบแทนที่ได้รับในวันที่มีคำสั่งลงโทษ ซึ่งเป็นอัตราโทษสูงสุดของความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง

แต่เดี๋ยวก่อน... เรื่องยังไม่จบเพียงเท่านี้ นะครับ แม้ข้อเท็จจริงในกรณีนี้ ผู้บังคับบัญชาจะไม่ถูกลงโทษทางวินัย ในผลของการกระทำของผู้ใต้บังคับบัญชาด้วย แต่หากพิจารณาตามหนังสือกรมคุมประพฤติ ที่ ยธ ๐๓๐๒ /ว ๔๕๗ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ เรื่อง แนวทางการประพฤติตนของเจ้าหน้าที่ในสังกัดกรมคุมประพฤติ กรมคุมประพฤติมีแนวทางให้ผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น มีหน้าที่สอดส่อง ดูแล ควบคุม กำกับติดตาม และตรวจสอบความประพฤติหรือพฤติกรรมของผู้ใต้บังคับบัญชาของตน หากมีกรณีผู้ใต้บังคับบัญชาตีมีสุรามีนเมาจนเสียราชการ ตีมีสุราในสถานที่หรือเวลาราชการ ขับรถในขณะเมาสุรา เกี่ยวข้องกับยาเสพติดให้โทษ เล่นการพนัน เป็นเจ้ามือหวย ประพฤติเสื่อมเสียในเรื่องเพศ หรือกระทำการอันเป็นการคุกคามทางเพศ เป็นต้น ผู้บังคับบัญชาก็อาจต้องรับผิดชอบตามควรแห่งกรณีด้วยเช่นเดียวกัน

## เรื่องที่ ๒ ขอยืมเงินหนอยลี

**“ ในการดำรงชีวิตปัจจุบัน เงินถือปัจจัยสำคัญ ผู้เขียนเชื่อว่าหลายๆท่าน คงเคยมีปัญหาเรื่องการเงิน ไม่มากก็น้อย เมื่อเงินไม่พอใช้ หมุนไปทางไหนก็หาไม่ทัน การกู้ยืมเงินจึงเกิดขึ้น ซึ่งถือเป็นเรื่องปกติของมนุษย์เงินเดือน แต่การเป็นพนักงานคุมประพฤติ หรือเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ของรัฐ การยืมเงินใครสักคน คงต้องพิจารณาให้ถี่ถ้วนเสียก่อน มิเช่นนั้นอาจเกิดกรณีดังเช่นเรื่องที่จะเล่าต่อไปนี้ ”**

นางนง เป็นพนักงานราชการ ตำแหน่งพนักงานคุมประพฤติ ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติงานสืบเสาะและพินิจ นางนงมีความจำเป็นต้องใช้เงินด่วน แต่ตนเองไม่มีเงิน ญาติพี่น้อง คนรู้จักและเพื่อนร่วมงานก็ไม่มีผู้ใดให้หยิบยืม ในช่วงเวลาดังกล่าว ปรากฏว่า นางนงได้รับมอบหมายให้สืบเสาะฯ นายเป็ด จำเลย ในคดีความผิดเกี่ยวกับอาวุธปืน นางนงได้สอบถามนางไก่ ภริยาของนายเป็ด ในฐานะพยานผู้ใกล้ชิดจำเลย จึงทราบว่า นางไก่ เป็นแม่ค้าขายผลไม้ในตลาด รู้จักและเป็นที่ยอมรับของคนจำนวนมาก นางนงจึงขอให้นางไก่ช่วยหาแหล่งเงินกู้ให้ นางไก่กลัวว่าหากไม่สามารถหาแหล่งเงินกู้ให้นางนงได้ จะมีผลกระทบต่อคดีของนายเป็ด จึงได้นำเงินเก็บของตนเองจำนวน ๑๐,๐๐๐ บาท ให้นางนงยืม โดยทำสัญญากู้ยืมเงิน และให้อาของนางไกลงลายมือชื่อเป็นผู้ให้กู้ ทั้งนี้ นางนงยังเป็นฝ่ายเสนอว่าให้คิดดอกเบี้ยร้อยละ ๕ ต่อเดือน ซึ่งเกินกว่าที่กฎหมายกำหนดอีกด้วย แม้จะมีการทำสัญญากู้เงิน โดยที่นางนงเป็นฝ่ายเสียเปรียบ ยอมจ่ายดอกเบี้ยให้นางไก่ในอัตราเกินกว่าที่กฎหมายกำหนดก็ตาม แต่เหตุที่นางไก่อินยอมให้นางนงกู้ยืมเงิน ไม่ได้เกิดจากความเต็มใจของนางไก่ แต่เกิดจากความเกรงกลัวนางนงใช้อำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ ทำให้นายเป็ดเดือดร้อนได้ ถึงแม้การกระทำของนางนงจะไม่เป็นการกระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ แต่ก็อาจก่อให้เกิดความเคลือบแคลงสงสัยในการปฏิบัติหน้าที่ของนางนง ว่าเป็นไปด้วยความซื่อสัตย์สุจริตหรือไม่ อีกทั้งการกระทำดังกล่าวยังส่งผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานคุมประพฤติในภาพรวมอีกด้วย

พฤติการณ์ของนางสาวนงจึงเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และเที่ยงธรรม และฐานอาศัยตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนหาประโยชน์ให้แก่ตนเอง ตามนัยข้อ ๗ (๑) และข้อ ๘ (๓) ประกอบข้อ ๙ ของข้อกำหนดกรมคุมประพฤติว่าด้วยการรักษาวินัย หลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการทางวินัย และการอุทธรณ์ของพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๖๑ กรมคุมประพฤติจึงลงโทษลดค่าตอบแทนร้อยละ ๔ ของเงินค่าตอบแทนที่นางนงได้รับในวันที่คำสั่งลงโทษ ซึ่งเป็นอัตราโทษสูงสุดของความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

### เรื่องที่ ๓ ไปต่างประเทศต้องขออนุญาตก่อนนะ

“ เมื่อพูดถึงการเดินทางไปท่องเที่ยวต่างประเทศแล้ว ผู้เขียนเชื่อว่าหลายท่าน คงมีจุดหมายปลายทางที่ใฝ่ฝันแตกต่างกันไป สำหรับประชาชนทั่วไปนั้นก็ไม่ว่า เพียงแต่มีหนังสือเดินทาง บัตรโดยสาร เครื่องบิน และเงิน ก็สามารถออกเดินทางไปท่องเที่ยวต่างประเทศได้ทันที แต่สำหรับผู้ทำงานในหน่วยงานของรัฐ นั้น การเดินทางไปต่างประเทศต้องศึกษาระเบียบเกี่ยวกับการลาให้ดีกว่านี้นะครับ มิเช่นนั้นอาจเกิดกรณีดังต่อไปนี้ ”

นางสาวฟ้าใส หัวใจชื่นบาน พนักงานราชการ ตำแหน่งพนักงานคุมประพฤติ ได้รับบัตรเดินทางไปท่องเที่ยวต่างประเทศมีกำหนด ๕ วัน โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ด้วยความตื่นเต้นจึงรีบเก็บเสื้อผ้าข้าวของใส่กระเป๋าเดินทางลายม้าลายนิคอรัน และออกเดินทางไปท่องเที่ยวทันที โดยไม่ได้ขออนุญาตเดินทางไปต่างประเทศต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับจนถึงหัวหน้าส่วนราชการ อีกทั้ง ยังไม่ได้ขออนุญาตลาตามระเบียบของทางราชการ เมื่อเดินทางกลับนางสาวฟ้าใสก็ได้มาปฏิบัติหน้าที่ราชการตามปกติ เหมือนที่ไม่มีเรื่องอะไรเกิดขึ้น พฤติการณ์ของนางสาวฟ้าใส เป็นการไม่ปฏิบัติตามนัยข้อ ๑๓ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการลาของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕ จึงเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานไม่ถือและปฏิบัติตามระเบียบและแบบธรรมเนียมของทางราชการ และฐานไม่อุทิศเวลาของตนให้แก่ราชการโดยละทิ้งหน้าที่ราชการ ตามนัย ข้อ ๗ (๒) และ (๕) ประกอบข้อ ๙ ของข้อกำหนดกรมคุมประพฤติว่าด้วยการรักษาวินัย หลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการทางวินัย และการอุทธรณ์ของพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงโทษภาคทัณฑ์นางสาวฟ้าใส และงดจ่ายเงินค่าตอบแทนสำหรับวันที่ละทิ้งหน้าที่ราชการจำนวน ๕ วัน

**สุดท้ายนี้ก่อนจากกันผู้เขียนมีเรื่องสำคัญ !!** อยากจะฝากเรียนให้ท่านผู้อ่านทราบว่าข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างประจำ ที่จะได้รับการเลื่อนเงินเดือนในแต่ละครั้งจะต้องอยู่ในหลักเกณฑ์ที่ว่าในครึ่งปีที่แล้วมา ผู้นั้นต้องไม่ถูกสั่งลงโทษตัดเงินเดือน หรือลดเงินเดือน นอกจากนี้กรณีพนักงานคุมประพฤติ ที่ได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งพนักงานคุมประพฤติ นั้น หากถูกลงโทษทางวินัยตั้งแต่ภาคทัณฑ์ขึ้นไป พนักงานคุมประพฤติผู้นั้น จะไม่ได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งพนักงานคุมประพฤติเป็นเวลา ๓ - ๖ เดือน และหากเป็นกรณีถูกสั่งพักราชการ หรือถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน หรือเป็นผู้ที่อยู่ระหว่างการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยอย่างร้ายแรง จะไม่มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งในระหว่างที่ถูกสั่งพักราชการ หรือถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน หรือในระหว่างอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยด้วย ทั้งนี้ ตามนัยข้อ ๗ ของระเบียบกระทรวงยุติธรรมว่าด้วยเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งพนักงานคุมประพฤติ พ.ศ.๒๕๖๐ เมื่อทราบอย่างนี้แล้ว ก็อย่าทำอะไรที่เป็นความผิดวินัยกันเลยเด้อออ ... .

ผู้รวบรวม นายศักดิ์ชัย บุญทด พนักงานคุมประพฤติปฏิบัติการ (กลุ่มวินัย)  
นายเกียรติ เที่ยดตรง พนักงานคุมประพฤติปฏิบัติการ (กลุ่มวินัย)  
จัดทำโดย กลุ่มวินัย กองบริหารทรัพยากรบุคคล กรมคุมประพฤติ