

## แผนขับเคลื่อนความร่วมมือด้านการคุมประพฤติและมาตรการไม่ควบคุมตัวอาเซียนบวกสาม (Roadmap for ASEAN Plus Three Probation and Non-custodial Measures Cooperation)

### คำนำ

ตามรายงานการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการคุมประพฤติและมาตรการไม่ควบคุมตัวอาเซียนบวกสาม เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ค.ศ. ๒๐๑๓ (พ.ศ. ๒๕๕๖) คณะผู้แทนประเทศที่เข้าร่วมประชุมคุมประพฤติและมาตรการไม่ควบคุมตัวอาเซียนบวกสาม ครั้งที่ ๑ ตระหนักถึงประโยชน์ของความร่วมมือระดับภูมิภาคในประชาคมอาเซียนบวกสาม และความจำเป็นที่เพิ่มขึ้นในการพัฒนาการคุมประพฤติและมาตรการไม่ควบคุมตัว คณะผู้แทนทุกประเทศเห็นควรให้ความช่วยเหลือทางวิชาการและกิจกรรมอื่นระหว่างกันอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน

นอกจากนี้ เพื่อดำเนินการตามข้อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำแห่งสหประชาชาติว่าด้วยมาตรการไม่ควบคุมตัว (ข้อกำหนดโตเกียว) โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ข้อกำหนดเกี่ยวกับการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศ จึงได้จัดทำแผนขับเคลื่อนความร่วมมือด้านการคุมประพฤติและมาตรการไม่ควบคุมตัวอาเซียนบวกสาม เพื่อเป็นกรอบในการสร้างเครือข่ายอาเซียนบวกสามให้มีความเข้มแข็งและยั่งยืน

แผนขับเคลื่อนความร่วมมือด้านการคุมประพฤติและมาตรการไม่ควบคุมตัวอาเซียนบวกสามมีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกอย่างใกล้ชิดให้มากขึ้นในกลุ่มประเทศอาเซียนบวกสามในการพัฒนาการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดและระบบมาตรการแบบไม่ควบคุมตัวที่มีประสิทธิภาพ รวมทั้ง ให้ความช่วยเหลือระหว่างกันเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการใช้มาตรการไม่ควบคุมตัวในภูมิภาค

แผนขับเคลื่อนครอบคลุมประเด็นกิจกรรม ๓ ด้านหลัก ได้แก่ การแลกเปลี่ยนความรู้ การเสริมสร้างศักยภาพบุคลากร และการพัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศด้านการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิด ประกอบด้วย ๔ ระยะ ดังนี้ ระยะที่ ๑ คือ ขั้นเตรียมการ แต่ละประเทศจะสำรวจและประเมินความจำเป็นของตนและเตรียมระบบของตนสำหรับความร่วมมือระหว่างประเทศที่จะมีขึ้น ระยะที่ ๒ คือ ขั้นวางแผน กลุ่มประเทศอาเซียนบวกสามจะร่วมกันกำหนดกิจกรรมการสนับสนุนทางวิชาการและกิจกรรมอื่นที่เกี่ยวข้องที่จะมีขึ้น ระยะที่ ๓ คือ ขั้นดำเนินการ เป็นการนำกิจกรรมที่กำหนดไปสู่การปฏิบัติในระดับทวิภาคีและพหุภาคี ระยะที่ ๔ คือ ขั้นสร้างความยั่งยืนและยกระดับ เพื่อสร้างความยั่งยืนและยกระดับการประสานงานร่วมกันในภูมิภาคและให้มีการจัดตั้งศูนย์ความร่วมมือขึ้น

แผนขับเคลื่อนความร่วมมือด้านการคุ้มครองประเพณีและมาตรการไม่ควบคุมตัวอาเซียนบวกสาม

|                                | ระยะที่ ๑                                                                                                                                                         | ระยะที่ ๒                                                                                                                                      | ระยะที่ ๓                                                                                                                                                                                    |                                            | ระยะที่ ๔                                             |
|--------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|-------------------------------------------------------|
|                                | เตรียมการ                                                                                                                                                         | วางแผนร่วมกัน                                                                                                                                  | ดำเนินการ                                                                                                                                                                                    |                                            | สร้างความยั่งยืนและยกระดับ                            |
|                                | ค.ศ. ๒๐๑๕<br>(พ.ศ. ๒๕๕๘)                                                                                                                                          | ค.ศ. ๒๐๑๖<br>(พ.ศ. ๒๕๕๙)                                                                                                                       | ค.ศ. ๒๐๑๗<br>(พ.ศ. ๒๕๖๐)                                                                                                                                                                     | ค.ศ. ๒๐๑๘<br>(พ.ศ. ๒๕๖๑)                   | ค.ศ. ๒๐๑๙<br>(พ.ศ. ๒๕๖๒)                              |
| สาขาที่ดำเนินการ               | กิจกรรมที่ดำเนินการ                                                                                                                                               |                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                              |                                            |                                                       |
| ๑. การแลกเปลี่ยนความรู้        | - ตรวจสอบความเป็นไปได้ในการพัฒนาการงานคุ้มครองประเพณีหรือมาตรการไม่ควบคุมตัวอื่น ๆ ในแต่ละประเทศ<br>- พัฒนาการปฏิบัติที่ดี<br>- มีการจัดการองค์ความรู้ภายในองค์กร | - ออกแบบโครงการวิจัยร่วมกัน<br>- วางแผนจัดการประชุม/ประชุมเชิงปฏิบัติการ และกิจกรรมสนับสนุนทางวิชาการระดับทวิภาคี ระดับพหุภาคี และระดับภูมิภาค | ผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมอาเซียนบวกสาม<br>- จัดประชุมคณะทำงาน<br>- ดำเนินโครงการวิจัยร่วม<br>- จัดการศึกษาดูงาน<br>- พัฒนาเอกสาร และเว็บไซต์สำหรับแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ | - จัดตั้งสมาคมคุ้มครองประเพณีอาเซียนบวกสาม |                                                       |
| ๒. การเสริมสร้างศักยภาพบุคลากร | - ประเมินความจำเป็นในการฝึกอบรม<br>- พัฒนาแผนการพัฒนาทรัพยากรบุคคล                                                                                                | - พัฒนาโปรแกรมแลกเปลี่ยนและหลักสูตรฝึกอบรมร่วมกัน                                                                                              | - ดำเนินการโปรแกรมแลกเปลี่ยนและหลักสูตรฝึกอบรมร่วมกัน                                                                                                                                        |                                            | - จัดตั้งสถาบันฝึกอบรมการคุ้มครองประเพณีอาเซียนบวกสาม |

|  | ระยะที่ ๑                | ระยะที่ ๒                | ระยะที่ ๓                |                          | ระยะที่ ๔                  |
|--|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|----------------------------|
|  | เตรียมการ                | วางแผนร่วมกัน            | ดำเนินการ                |                          | สร้างความยั่งยืนและยกระดับ |
|  | ค.ศ. ๒๐๑๕<br>(พ.ศ. ๒๕๕๘) | ค.ศ. ๒๐๑๖<br>(พ.ศ. ๒๕๕๙) | ค.ศ. ๒๐๑๗<br>(พ.ศ. ๒๕๖๐) | ค.ศ. ๒๐๑๘<br>(พ.ศ. ๒๕๖๑) | ค.ศ. ๒๐๑๙<br>(พ.ศ. ๒๕๖๒)   |

| สาขาที่ดำเนินการ                                                           | กิจกรรมที่ดำเนินการ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>๓. การพัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศด้านการปฏิบัติต่อผู้กระทำความผิด</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- วิเคราะห์ความจำเป็นสำหรับความร่วมมือระหว่างประเทศ อาทิ การควบคุมและสอดส่องระหว่างพนักงกันอยู่ต่างประเทศ</li> <li>การโอนตัวผู้กระทำความผิด</li> <li>การแลกเปลี่ยนข้อมูลคดี</li> <li>- การปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง</li> </ul>                                                                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>- จัดให้มีการประชุมกลุ่มผู้เชี่ยวชาญเพื่อพิจารณาความเป็นไปได้และสาขาความร่วมมือที่จำเป็น</li> <li>- พิจารณาช่องทางในการเสนอประเด็นหลักต่อหน่วยงานอาเซียนที่เกี่ยวข้อง</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- จัดทำข้อเสนอความร่วมมือระหว่างประเทศด้านการปฏิบัติต่อผู้กระทำความผิดต่อหน่วยงานอาเซียนที่เกี่ยวข้อง</li> <li>- จัดตั้งช่องทางสำหรับแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างผู้มีอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง</li> <li>- พัฒนามาตรฐาน/หลักพื้นฐานว่าด้วยการคุ้มครองสิทธิและมาตรการคุ้มครองตัวที่มีการแลกเปลี่ยน</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- เสนอความร่วมมือระหว่างประเทศในการปฏิบัติต่อผู้กระทำความผิดต่อหน่วยงานอาเซียนที่เกี่ยวข้อง</li> <li>- เสนอมาตรฐานหรือหลักว่าด้วยการคุ้มครองสิทธิและมาตรการคุ้มครองตัวอาเซียนเพื่อพิจารณาให้การรับรอง</li> </ul> |
| <b>หน่วยงานรับผิดชอบ</b>                                                   | รัฐสมาชิกอาเซียน และประเทศภาคีบวกสาม                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | รัฐสมาชิกอาเซียน และประเทศภาคีบวกสาม                                                                                                                                                                                    | รัฐสมาชิกอาเซียน และประเทศภาคีบวกสาม                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | รัฐสมาชิกอาเซียน และประเทศภาคีบวกสาม                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>หน่วยงานภาคี</b>                                                        | สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (TIJ)<br>สถาบันป้องกันอาชญากรรมและการปฏิบัติต่อผู้กระทำความผิดแห่งสหประชาชาติ ภาคพื้นเอเชียและตะวันออกไกล (UNAFEI)<br>สำนักงานองค์การสหประชาชาติว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรม (UNODC)<br>คณะกรรมการกาชาดสากล (ICRC)<br>สถาบันอาชญาวิทยาแห่งสาธารณรัฐเกาหลี (KIC)<br>สถาบันอาชญาวิทยาแห่งเครือรัฐออสเตรเลีย (AIC) |                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                         |