



# หนุนพนักงาน พิทักษ์ทรัพย์เอกชน เพิ่มความคล่องตัว ประหยัดงบรัฐ



ากรายงานความยาก  
ง่ายในการทำธุรกิจ  
ประจำปี 2561 ของ  
ธนาคารโลก แม้ว่า  
อันดับของประเทศไทยจะเพิ่ม  
ขึ้นถึง 20 อันดับจาก 46 ในปี  
2560 ขึ้นมาอยู่ที่อันดับ 26 จาก  
190 ประเทศทั่วโลก แถมยังติด  
ที่ 2 ของโลกประเทศที่พัฒนา  
มากที่สุดอีกด้วย แต่การแก้  
ปัญหาการล้มละลายกลับลดลง  
3 อันดับจาก 23 ลงมาอยู่อันดับ  
ที่ 26 ซึ่งเป็นที่มาของการแก้ไข  
กฎหมายประมวลวิธีพิจารณา  
ความแพ่ง (2 ฉบับ) กฎหมาย  
ล้มละลายและฟื้นฟูกิจการของ  
เอสเอ็มอี กฎกระทรวงขยายทอด  
ตลาด ก่อนที่จะมีการประกาศ  
อันดับปีนี้อีกครั้งช่วงเดือน  
พฤศจิกายน

ซึ่งหลังจากเปิดรับฟังความ  
คิดเห็นต่อร่างกฎหมายหลักประกัน  
ทางธุรกิจและร่างพระราชบัญญัติ  
(พ.ร.บ.)ล้มละลาย(ฉบับที่...) พ.ศ.  
(เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์พร้อม  
เอกชน) ในประเทศไปแล้ว พร้อมๆ  
กับจัดเวทีประชุมระหว่างประเทศ  
ว่าด้วยสิทธิของเจ้าหนี้ลูกหนี้



ข้อดีช่วยลด  
จำนวนคดีและ  
ต้นทุนในการ  
ดำเนินแต่ข้อเสีย  
คือ ภาครัฐไม่  
สามารถเข้าไป  
แทรกแซงได้

มาตรการเยียวยา “การพัฒนา  
อย่างยั่งยืน: กลไกเจ้าพนักงาน  
พิทักษ์ทรัพย์เอกชนและสิทธิ  
หลักประกัน” ซึ่งมีผู้แทน  
ประเทศสมาชิกอาเซียน จีน  
ญี่ปุ่น เกาหลี ฮองกงรวมทั้ง  
องค์การเจ้าพนักงานผู้ปฏิบัติ  
งานด้านล้มละลายระหว่าง  
ประเทศ (IAIR) สภาเจ้าพนักงาน  
บังคับคดีระหว่างประเทศ  
(UIHJ) สำนักงานคณะกรรมการ  
การสหประชาชาติว่าด้วย  
กฎหมายการค้าระหว่างประเทศ  
(UNCITRAL) และธนาคารโลก  
เข้าร่วม

“รันทวี สุวรรณมงคล”

อธิบดีกรมบังคับคดีระบุว่า  
กรมบังคับคดีใช้เวทีสัมมนา  
เป็นห้องเรียนเชิงปฏิบัติการ  
จากสมาชิกอาเซียนและผู้เชี่ยวชาญ  
ชาญกฎหมายแม่แบบ ซึ่ง

หน้า **24**



# ฐานเศรษฐกิจ

Thansettakij  
Circulation: 120,000  
Ad Rate: 1,250

Section: ตลาดทุน/การเงิน

วันที่: พุธที่ 23 - เสาร์ 25 สิงหาคม 2561

ปีที่: 38

ฉบับที่: 3394

หน้า: 24(ล่างขวา), 23

Col.Inch: 57.77 Ad Value: 72,212.50 PRValue (x3): 216,637.50

คลิป: สี่สี

หัวข้อข่าว: รายงาน: หนุนพนักงานพิทักษ์ทรัพย์เอกชน เพิ่มความคล่องตัว ประหยัดงบรัฐ

## ข่าวต่อ หนุนเจ้าพนักงาน

ทั้งหมดมีเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์เอกชนแล้ว โดยจะสรุปประเด็นและผลการรับฟังความคิดเห็นเสนอต่อกระทรวงยุติธรรมไม่เกินเดือนสิงหาคม ก่อนจะเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรี (ครม.) กันยายนนี้ ส่วนการยกร่างกฎหมายหลักประกันทางธุรกิจ ซึ่งอยู่ในความดูแลกระทรวงการคลังกับกระทรวงพาณิชย์นั้นจะสรุปประเด็นเสนอต่อนายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรีในสัปดาห์นี้

“ร่างกฎหมายนี้ มีหลักประกันที่หลากหลาย ซึ่งธนาคารโลกอยากเห็นระบบขึ้นทะเบียนหลักประกันแบบรวมศูนย์ กลไกการบังคับคดีที่มีความคล่องตัวยืดหยุ่น เช่น หลักประกัน 1 ชิ้นสามารถใช้กับเจ้าหนี้มากกว่า 1 รายจึงควรจัดตั้ง ขึ้นทะเบียนไว้ในระบบ เพื่อให้เจ้าหนี้รายอื่นที่พล่อยสินเชื่อเข้าไปค้นหาได้อีกทั้งเปิดทางให้เครดิตสินเชื่อ

ครอบคลุมมากขึ้นเช่น ผู้ประกอบการเอสเอ็มอี ประเภทค้าปลีกค้าส่ง เช่าซื้อ หรือ แฝกตอริงด้วย ขณะที่กฎหมายแม่แบบต่างประเทศจะใช้ธุรกรรมเป็นตัวตั้ง ไม่ใช่ทรัพย์สินเช่น สัญญาเช่าซื้อ เหล่านี้สะท้อนการเข้าถึงสินเชื่อและเป็นโจทย์วัดความยากง่ายในการทำธุรกิจ”

อย่างไรก็ตาม กระบวนการยุติธรรมที่เน้นความเป็นสากลรูปแบบใหม่ของกรมบังคับคดีจะทำให้หน้าที่กำกับดูแลโดยโอนภาระของรัฐให้เอกชนปฏิบัติ ซึ่งยกร่างทั้ง 2 เรื่องมีความจำเป็น เพื่อปฏิรูปประเทศตามครม.เห็นชอบเมื่อวันที่ 27 มิถุนายน 2560 ซึ่งเรื่องให้เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์เอกชน เบื้องต้นกรมจะเปิดให้สถาบัน นิติบุคคลดำเนินการในคดีล้มละลายที่มีทรัพย์หลักประกันก่อน โดยกรมยังดูแลคดีล้มละลายรายย่อยและคดีที่ไม่มีหลักประกันเพื่อรักษาผลประโยชน์ประชาชนและสร้างประสบการณ์ความเชี่ยวชาญของข้าราชการในฐานะผู้กำกับอยู่

สำหรับเวทีสัมมนาพบว่าแต่ละประเทศประสบความสำเร็จและเผชิญความท้าทายที่แตกต่าง ซึ่งเป็นกรณีศึกษาอย่างสกอตแลนด์การบริหารจัดการคดี โดยกระจายงานคดีที่ภาครัฐกำกับดูแลให้เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์เอกชนประมวลคดีโดยต่อสัญญา 2 ปี/ครั้ง ซึ่งเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์เอกชนจะมีรายได้ 65% จากค่าธรรมเนียมและเมื่อกระบวนการล้มละลายเสร็จสิ้นจะได้รับอีก 35%

ขณะที่บางคดีสามารถเรียกเก็บค่าธรรมเนียมได้ 75% ข้อดีของการมีเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์เอกชนช่วยลดจำนวนคดีและต้นทุนในการดำเนินคดีล้มละลาย เช่น ในปี 2560 และ 2561 ลดลง 386 ปอนด์ ซึ่งประหยัดกว่ารูปแบบเก่า แต่ข้อเสียคือภาครัฐไม่สามารถเข้าไปแทรกแซงหรือมีข้อโต้แย้งกรณีเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์เอกชนทำงานไม่สำเร็จ โดยแนะนำให้ภาครัฐและเอกชนเป็นหุ้นส่วนกันเพื่อเป็นทางออก ■