



# เดลินิวส์

## คู่มือบริหารจัดการ'มือบ'

**คิดช้า ทำช้า ยังดีกว่าไม่คิด ไม่ทำ ส่วนจะทัน**  
เหตุการณ์หรือไม่เป็นอีกเรื่อง กรณีการมอบหมายให้ พล.อ.เฉลิมชัย สิทธิสาท ผบ.ทบ.ในฐานะเลขาธิการคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) จัดทำคู่มือดูแล "มือบ" ร่วมกับกระทรวงยุติธรรม กำหนดแนวปฏิบัติที่เป็นมาตรฐานแก่เจ้าหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมายหรือตามคำสั่ง คสช. ให้ทุกหน่วยงานมีขั้นตอนการปฏิบัติตามขอบเขตอำนาจ หน้าที่ อย่างเหมาะสมกับผู้ชุมนุม ยึดหลักกฎหมายและหลักสิทธิมนุษยชน เน้นการปฏิบัติจากเบาไปหาหนัก พร้อมชี้แจงทำความเข้าใจกับประชาชน

**เนื่องเพราะในเดือนพฤษภาคมนี้จะมีการจัดชุมนุม**  
เรียกหรือทางการเมืองอย่างน้อย 3 กลุ่ม ได้แก่ การชุมนุมของกลุ่มคนอยากเลือกตั้ง วันที่ 5 พฤษภาคม พ.ศ. 2561 การชุมนุมของผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ "พฤษภาทมิฬ" ระหว่าง 17-20 พฤษภาคม พ.ศ. 2535 และการชุมนุมรำลึกเหตุการณ์รัฐประหารของ พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา หัวหน้า คสช. ที่โค่นรัฐบาลพลเรือน เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม พ.ศ. 2557 หากการชุมนุมเป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา 44 บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบและปราศจากอาวุธ และ พ.ร.บ.การชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. 2558 ก็จะไม่เกิดปัญหาใด ซึ่งที่ผ่านมารัฐบาลและคสช. ใช้อำนาจอย่างระมัดระวัง ระวังระวัง "มือที่สาม" ที่อาจก่อให้เกิดเหตุร้ายเพียงคนเดียว จึงไม่เกิดปัญหาบานปลาย

**ทว่า เนื้อหาสาระของพ.ร.บ.การชุมนุมสาธารณะฯ**  
ยังมีบางประเด็นที่ถูกร้องเป็นการจำกัดมากกว่าส่งเสริมการใช้สิทธิเสรีภาพในการชุมนุม อาทิ การแจ้งเจ้าหน้าที่รับทราบเกี่ยวกับการจัดการชุมนุม ทั้งเงื่อนไขและต้องรอได้รับอนุญาตก่อน หรือการกำหนดพื้นที่ห้ามจัดการชุมนุม ซึ่งส่งผลกระทบต่อรองของประชาชนลดลง หรือเจ้าหน้าที่มักใช้อำนาจจับกุมผู้ชุมนุมที่กระทำโดยมิชอบ ยุติการชุมนุม แทนที่จะใช้การเจรจาต่อรองก่อน ในอดีตการเมืองเป็นเหตุให้คนเบียดเบียนบรรยากาศการชุมนุม จึงเป็นที่มาของพ.ร.บ.ฉบับนี้ แต่อนาคตหากการเมืองกลับสู่จุดเดิมอีก กฎหมายฉบับนี้จะเป็นเครื่องมือของรัฐติดรอนจำกัดสิทธิเสรีภาพของประชาชน หรือไม่

**เห็นด้วยกับการจัดทำคู่มือดูแลผู้ชุมนุม เพราะ**  
นอกจากทำให้เจ้าหน้าที่เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติหน้าที่แล้ว ยังเป็นหลักประกันคุ้มครองสวัสดิภาพของผู้ชุมนุมและของประชาชน รวมถึงตรวจสอบเจ้าหน้าที่มิให้กระทำการใดที่รุนแรงเกินกว่าเหตุ กระนั้น ภาครัฐควรเปิดโอกาสให้ภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะองค์กรภาคประชาชนซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ร่วมแสดงความคิดเห็น ร่วมทำความเข้าใจอย่างสร้างสรรค์ เพื่อให้เกิดการปฏิบัติที่เป็นมาตรฐานสากล ที่สำคัญคือ ทำอย่างไรจึงจะสกัดกั้น "มือที่สาม" มิให้สร้างสถานการณ์จนเกิดความสูญเสียอีก.